



## ОБЩИНСКА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ – СТОЛИЧНА ОБЩИНА

гр. София, ул. "Московска" № 33, ет. 2, <https://oik2246.cik.bg>; e-mail: [oik2246@cik.bg](mailto:oik2246@cik.bg);  
тел: [029041388](tel:029041388); 0886834134;

### ПРОТОКОЛ № 59/18.12.2024 г.

Днес, 18.12.2024 г., от 18:30 ч., в сградата на Столична община, гр. София, ул. "Московска" № 33, ет. 2, зала 1 се проведе заседание на **Общинска изборителна комисиия – Столична община**, назначена с решение на Централната изборителна комисиия № 2180-МИ от 01.09.2023 г., което е изменено с Решение № № 2244-МИ от 07.09.2023 г., , решение № 2510-МИ от 26.09.2023 г., решение № 2802-МИ от 26.10.2023 г., решение № 3013-МИ от 13.03.2024 г., решение № 3315-МИ от 16.05.2024 г., решение № 3497-МИ от 21.06.2024 г. решение № 3501-МИ от 26.06.2024 г., решение № 3507-МИ от 25.06.2024 г., решение № 3508-МИ от 27.06.2024 г., решение № 3510-МИ от 27.06.2024 г., решение № 3514-МИ от 28.06.2024 г., решение № 3526-МИ от 23.07.2024 г., Решение № 3538-МИ от 15.08.2024 г. и Решение № 3970-МИ от 30.10.2024 г. за произвеждане на избори за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 г.

### НА ЗАСЕДАНИЕТО ПРИСЪСТВАТ, КАКТО СЛЕДВА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:	Полина Василева Витанова
ЗАМЕСТИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:	Иван Красимиров Иванов
ЗАМЕСТИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:	
ЗАМЕСТИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:	
ЗАМЕСТИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:	
СЕКРЕТАР:	Борислав Любомиров Тасев
ЧЛЕНОВЕ:	Мария Генчева Георгиева Петър Цанков Георгиев Виктория Георгиева Илиева Калоян Христов Колев Виолета Красимилова Темелкова-Петрова

	Евгений Кирилов Пепелянков Стоян Красимиров Кожухаров Красимир Георгиев Сираков Цветанка Петкова Петкова Анна Григорова Илиева Стоил Петромил Сотиров Явор Росенов Митев Живка Василева Котева Веселин Захариев Варчев Даниела Иванова Ненкова Добри Тенчев Тенев Милен Събинов Ревански Десислава Здравкова Таранова-Андонова Веселина Кирилова Кирилова-Стаменова Цветелин Минчев Хорозов Анастасия Георгиева Дюлгерова Николай Иванов Георгиев Стоил Владимиров Моллов Велин Ангелов Пеев Малина Маринова Найденова Адриан Христов Асенов Валери Владимиров Цолов Ивайло Веселинов Василев Цвета Ангелова Точева Снежана Младенова Кондева Анелия Иванова Иванова Явор Петров Гочев
ОТСЪСТВАТ:	Метин Мехмед Сюлейман Жана Бориславова Иванова Райна Костантинова Евтимова Надя Асенова Ангелова-Цекова

Присъстват повече от половината членове на ОИК – Столична община.

На основание чл. 85, ал. 3 от Изборния кодекс, комисията има изискуемия от закона кворум за провеждането на заседание и за приемането на валидни решения.

Председателят откри заседанието.

Председателят на ОИК – Столична община направи предложение заседанието на комисията да протече при предварително обявения дневен ред, както следва:

1. Предсрочно прекратяване правомощията на кмета на район "Искър" – Столична община Ясен Емилов Русев.

Направеното предложение за дневен ред бе подложено на гласуване, както следва:

### ГЛАСУВАЛИ

**За:** Полина Василева Витанова, Иван Красимиров Иванов, Борислав Любомиров Тасев, Мария Генчева Георгиева, Петър Цанков Георгиев, Виктория Георгиева Илиева, Калоян Христов Колев, Виолета Красиминова Темелкова-Петрова, Евгений Кирилов Пепелянков, Стоян Красимиров Кожухаров, Красимир Георгиев Сираков, Цветанка Петкова Петкова, Анна Григорова Илиева, Стоил Петромил Сотиров, Явор Росенов Митев, Живка Василева Котева, Веселин Захариев Варчев, Даниела Иванова Ненкова, Добри Тенчев Тенев, Милен Събинов Ревански, Десислава Здравкова Таранова-Андонова, Веселина Кирилова Кирилова-Стаменова, Цветелин Минчев Хорозов, Анастасия Георгиева Дюлгерова, Николай Иванов Георгиев, Стоил Владимиров Моллов, Велин Ангелов Пеев, Малина Маринова Найденова, Адриан Христов Асенов, Валери Владимиров Цолов, Ивайло Веселинов Василев, Цвета Ангелова Точева, Снежана Младенова Кондева, Анелия Иванова Иванова, Явор Петров Гочев

**Против:** няма.

В резултат от гласуването, Комисията прие направеното предложение за дневен ред, поради което заседанието протече при посочения по-горе дневен ред на заседанието, като ОИК – Столична община пристъпи към разглеждане и обсъждане на точките от приетия дневен ред.

**По т. 1 от дневния ред:** Предсрочно прекратяване правомощията на кмет на район "Искър" – Столична община Ясен Емилов Русев.

Общинска избирателна комисия – Столична на заседание, проведено на 24.06.2024 г. е разгледала сигнал за вероятна несъвместимост на кмета на район "Искър" – Столична община Ясен Емилов Русев. При гласуването на предложените два проекта за решение с подробно изложени мотиви, комисията не постигна мнозинство от повече от две трети от присъстващите членове за приемане на един от двата подложени на гласуване проекти за приемане на решение с диспозитиви, както следва – 1.) предсрочно прекратява пълномощията на Ясен Емилов Русев, с ЕГН: ..... – кмет на район "Искър" – Столична община, издигнат от МК "Продължаваме Промяната-Демократична България (Спаси София)", поради установено нарушение на чл. 41, ал. 1 и ал. 3 ЗМСМА във връзка с чл. 42, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 42, ал. 1, т. 9 ЗМСМА, по сигнал, заведен с вх. № 1809 от 27.03.2024 г. във входящия дневник на комисията и под № 106/27.03.2024 г. във входящия регистър за жалби; и 2.) не установява нарушение на чл. 42, ал. 1, т. 5 и т. 9, вр. с чл. 41, ал. 1 и ал. 3 ЗМСМА по сигнал, заведен с вх. № 1809 от 27.03.2024 г. от лицето М. В. М. относно несъвместимост по отношение на кмета на район "Искър" – Столична община. С приетото Решение № 1147-МИ от 24.06.2024 г., Общинска избирателна комисия – Столична постанови решение за отхвърляне на предложените два проекта на решение по смисъла на чл. 85, ал. 4, изр. 2 от ИК.

Решение № 1147-МИ от 24.06.2024 г. на ОИК - Столична е обжалвано пред Административен съд София-град. С Решение № 13708 от 02.08.2024 год. на АССГ, второ отделение, 22-ри състав, постановено по адм.д. № 6442/2024 г. съдът е постановил, както следва: „ 1. **ОТМЕНЯ РЕШЕНИЕ № 1147-МИ от 24.06.2024 г. на Общинска избирателна комисия – Столична** 2. **ВРЪЩА преписката на Общинска избирателна комисия - Столична за ново разглеждане и произнасяне и ОПРЕДЕЛЯ 14 /четирнадесет/ дневен срок за произнасяне на органа, който започва да тече от датата на влизане в сила на настоящия акт.** “. В мотивите на решението си АССГ е посочил, че „(...)при новото произнасяне ОИК – Столична следва стриктно да приложи неблагоприятните последици по чл. 42, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА – предсрочно прекратяване пълномощията на Я. Е. Р., съобразявайки мотивите в настоящия съдебен акт. Административният орган следва да се произнесе в 14-дневен срок от влизане на настоящото решение в сила ... “. В мотивите на първоинстанционното решение АССГ е приел, че „(...)кумулятивно са налице юридическите факти - елементи от правопораждащия фактически състав по чл. 42, ал.3 във вр. с чл. 42, ал. 1, т. 5, във вр. с чл. 41, ал.3 от ЗМСМА, с които правната норма свързва предсрочното преустановяване на пълномощията на кмета на район „Искър“- Столична община.“.

Предвид приетото от фактическа и правна страна, първоинстанционният съд изрично е указал на ОИК-Столична, както следва: „При новото произнасяне ОИК – Столична следва стриктно да приложи неблагоприятните последици по чл. 42, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА – предсрочно прекратяване пълномощията на Я. Е. Р., съобразявайки мотивите в настоящия съдебен акт. Административният орган следва да се произнесе в 14-дневен срок от влизане на настоящото решение в сила.“

Решение № 13708 от 02.08.2024 г. на Административен съд София-град по адм.д. № 6442/2024 г. , второ отделение, 22 с-в е обжалвано пред Върховен административен съд. На 05.12.2024 г., по административно дело № 8102/2024 г., състав на Върховен административен съд - трето отделение, постанови Решение № 13225, с което „**ОСТАВЯ В СИЛА решение № 13708/02.08.2024 г. по адм. дело № 6442/2024 г. на Административен съд София-град, ОСТАВЯ БЕЗ УВАЖЕНИЕ искането на Я. Е. Р., подадено чрез адв. Пандов за сезиране на Звеното за анализи и тълкувателна дейност на Върховния административен съд за преценка за образуване на производство за противоречива съдебна практика.**“ Решението на ВАС е окончателно и не подлежи на обжалване.

При така описаната фактическа обстановка и съгласно писмо на Административен съд София-град, заведено с входящ № 2036/13.12.2024 г. във входящия регистър на ОИК – Столична, и при спазване на законовия 14-дневен срок, ОИК – Столична, в условията на обвързана компетентност и съгласно изричните указанията на съда, обуславя следните правни изводи:

Разпоредбата на чл. 41, ал. 1 от ЗМСМА забранява на кметовете на общини, на райони и на кметства, кметските наместници, заместник-кметовете на общини и на райони и секретарите на общини да извършват търговска дейност по смисъла на Търговския закон, да бъдат контролори, управители или прокуристи в търговски дружества, търговски пълномощници, търговски представители, търговски посредници, синдици, ликвидатори или да участват в надзорни, управителни и контролни органи на търговски дружества и кооперации за времето на мандата им. Целта на разпоредбата е да предотврати всякакви възможности за възникване конфликт на интереси и злоупотреба с власт от страна на визираните в разпоредбата лица. Същата изключва съвместяване на функциите на кмет на

община с извършване на търговска дейност и с представителни и управленчески права в търговски дружества. Изискването е строго формално, валидно е за целия период на мандата и е продиктувано от волята на законодателя да изключи всяка потенциална възможност за настъпване (възникване) на конфликт на интереси и злоупотреба със служебни права. Ясен Емилов Русев е бил съдружник в дружество с ограничена отговорност "3 ЕН 3" ООД, ЕИК 203326551 към 14.12.2023 г., като същото обстоятелство е продължило до 26.01.2024 г. респ. участието му като съдружник в това дружество е продължило след полагане на клетвата и след изтичане на едномесечния срок по чл. 41, ал. 3 ЗМСМА. Предвид обстоятелството, че Ясен Емилов Русев притежава мажоритарни дяловете на „3 ЕН 3“ ООД, то при условията на чл. 137, ал. 2 във вр. с ал. 1 същият на практика взема еднолично решенията, които са от компетентността на общото събрание. Участвайки в общото събрание на дружеството по вземане на жизнено важни въпроси за стопанската дейност на дружеството, Ясен Емилов Русев осъществява "търговска дейност" по смисъла на ТЗ. Действително търговската дейност не се осъществява пряко от съдружника в ООД, като легитимирано е самото търговско дружество, но търговската дейност на съдружника не се проявява в сключването на търговски сделки по смисъла на Търговския закон, а със самото негово участие в учредяването на дружеството с цел осъществяване на търговска дейност и в участието му в дейността на дружеството при и по повод търговската дейност, при вземане на управленски и разпоредителни решения относно търговската дейност като участник в общото събрание на дружеството. Дружеството с ограничена отговорност има корпоративно устройство и не може да съществува без членове, които ТЗ именува съдружници. Всички тези дружествени права и задължения пряко индивидуализират съдружника като участник в търговската дейност на дружеството и го легитимират като свързан с тази дейност, която осъществява по волята и активното участие на съдружниците. Без съдружници ООД не може да съществува и да осъществява търговска дейност, поради и което за съдружникът в ООД е налице несъвместимост със заемане на длъжността кмет по смисъла на чл.41, ал.1 от ЗМСМА, поради прякото участие в търговската дейност на дружеството чрез упражняване на членствените права и задължения.

С разпоредбата на чл. 41, ал. 1 от ЗМСМА са уредени алтернативни хипотези на несъвместимост, всяка една от които съставлява самостоятелно основание за предсрочно прекратяване пълномощията на кмет на община. Изискването е валидно за целия период на мандата и е продиктувано от волята на законодателя да изключи всяка потенциална възможност за конфликт на интереси и злоупотреба със служебни права. Според изричната разпоредба на чл. 42, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА неизпълнението на изискванията на чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА води до основанието за предсрочно прекратяване пълномощията на кмета. В този смисъл са и решение № 7626/23.06.2016 г. постановено по адм. д. № 4408/2016 г. по описа на ВАС, решение № 3686/22.03.2021 г. постановено по адм. д. № 11968/2020 г. по описа на ВАС, решение № 9696/16.10.2023 г. постановено по адм. д. № 5073/2023 г. по описа на ВАС и др. От доказателствата по настоящата преписка, представени пред ОИК-Столична и пред съдебните инстанции е видно, че по реда на чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА не са постъпвали уведомления от Ясен Емилов Русев, както до Председателя на СОС, така и до ОИК-Столична - нито относно обстоятелството относно освобождаването му от заеманата длъжност, като управител, нито за прекратяване на членственото му правоотношение като съдружник. Уведомяването на председателя на общинския съвет и на общинската избирателна комисия е не просто второстепенно, декларативно задължение на лицето, по отношение на което е налице несъвместимост, а е допълнителен механизъм предвиден от

законодателя, за да се защити публичния интерес, като се даде възможност общинската изборителна комисия да осъществи контрол, да изпълни процедурата по чл. 42, ал.3 от ЗМСМА и да направи оценка изпълнени ли са условията по чл. 42, ал.1, т.5 от ЗМСМА във вр. с чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА, като при нужда пристъпи към съответните действия за предсрочно прекратяване на пълномощията на кмета. В този смисъл е и трайната практика на ВАС: Решение № 34 от 16.03.2016г. по дело № 42/2016 г. на Административен съд – Кърджали, потвърдено с Решение № 7626 от 23.06.2016 г. по дело № 4408/2016 г. на ВАС; Решение № 9172 от 24.07.2024 г. по дело № 5029/2024 г. на ВАС; Решение № 4403 от 14.04.2020 г. по по дело № 1336/2020 г. на ВАС; Решение № 10561 19.10.2021г. по дело № 5370/2021 г. на ВАС и др.

При така установеното от фактическа и правна страна и на основание чл. 42, ал.3 във вр. с чл. 42, ал. 1, т. 5, във вр. с чл. 41, ал.3 от ЗМСМА, чл. 87, ал. 1, т. 1 и т. 30, във вр. с чл. 463, ал. 2 и ал. 3 от ИК, и във вр. с Решение № 13708 от 02.08.2024 г. на Административен съд София-град по адм.д. № 6442/2024 г. , второ отделение, 22 с-в, и Решение № 13225 от 05.12.2024 г. на по адм. д. № 8102/2024 г., на ВАС, Общинска изборителна комисия – Столична община, прие

### **РЕШЕНИЕ № 1192-МИ/18.12.2024 г.**

**УСТАНОВЯВА НАРУШЕНИЕ** , осъществено чрез неизпълнение на задължението по чл.41, ал.3 във връзка с чл.41, ал.1 от ЗМСМА, осъществено от Ясен Емилов Русев, с ЕГН: ..... – кмет на район "Искър" – Столична община.

**ПРЕКРАТЯВА предсрочно пълномощията** на Ясен Емилов Русев, с ЕГН: ..... – кмет на район "Искър" – Столична община на основание чл.42, ал.3 във вр. чл. 42, ал.1, т.5 от ЗМСМА предвид установеното нарушение на чл. 41, ал.3 във вр. с чл. 41, ал.1 от ЗМСМА.

**АНУЛИРА** издаденото удостоверение на Ясен Емилов Русев.

**РЕШЕНИЕТО** подлежи на оспорване по реда на чл. 459 ИК, в 7-дневен срок от обявяването му, чрез Общинска изборителна комисия – Столична община до Административен съд – София – град.

**ПРЕПИС** от настоящото решение на основание чл. 463, ал. 2 и ал. 3 ИК да се изпрати на Централната изборителна комисия.

**ПРЕПИС** от настоящото решение на основание чл. 42, ал. 5 ЗМСМА да се изпрати на Централна изборителна комисия и председателя на Столичен общински съвет – за сведение и изпълнение, в тридневен срок от влизането му в сила.

След запознаване на комисията с проекта на решение и преди същия да се да подложи на гласуване Добри Тенев предостави на членовете на комисията за запознаване Особено мнение, подписано от членовете - Борислав Любомиров Тасев, Петър Цанков Георгиев, Виктория Георгиева Илиева, Цветанка Петкова Петкова, Веселин Захариев Варчев, Добри Тенчев Тенев, Анастасия Георгиева Дюлгерова, Стоил Владимиров Моллов, Велин Ангелов Пеев, Анелия Иванова Иванова.

Председателят подложи на гласуване представения проект за решение

**ГЛАСУВАЛИ**

**За:** Полина Василева Витанова, Иван Красимиров Иванов, Мария Генчева Георгиева, Калоян Христов Колев, Виолета Красимирова Темелкова-Петрова, Евгений Кирилов Пепелянков, Стоян Красимиров Кожухаров, Красимир Георгиев Сираков, Анна Григорова Илиева, Стоил Петромил Сотиров, Явор Росенов Митев, Живка Василева Котева, Даниела Иванова Ненкова, Милен Събинов Ревански, Десислава Здравкова Таранова-Андонова, Веселина Кирилова Кирилова-Стаменова, Цветелин Минчев Хорозов, Николай Иванов Георгиев, Малина Маринова Найденова, Адриан Христов Асенов, Валери Владимиров Цолов, Ивайло Веселинов Василев, Цвета Ангелова Точева, Снежана Младенова Кондева, Явор Петров Гочев

**Против:** Борислав Любомиров Тасев, Петър Цанков Георгиев, Виктория Георгиева Илиева, Цветанка Петкова Петкова, Веселин Захариев Варчев, Добри Тенчев Тенев, Анастасия Георгиева Дюлгерова, Стоил Владимиров Моллов, Велин Ангелов Пеев, Анелия Иванова Иванова.

Заседанието беше закрито, в 18:55 ч., поради изчерпване на дневния ред от Председателя.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: \_\_\_\_\_  
Полина Витанова

СЕКРЕТАР: \_\_\_\_\_  
Борислав Тасев